

石家庄市裕华区人民政府文件

裕政〔2021〕4号

石家庄市裕华区人民政府 关于印发石家庄市裕华区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的 通 知

各街道办事处、镇人民政府，区政府各部门、各单位：

《石家庄市裕华区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区五届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

石家庄市裕华区人民政府

2021年3月22日

前 言

“十四五”时期（2021-2025年），是由全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是裕华区进入加快转型升级、全面推动高质量发展、建设经济强区的关键时期。深刻认识并准确把握经济政治形势新特点、新趋势，科学编制和有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果、开启社会主义现代化建设新征程，建设新时期“经济强区、品质裕华”具有重大意义。

本规划纲要依据《中共裕华区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”期间裕华区国民经济和社会发展的总体要求、目标任务、战略布局和政策取向，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是裕华区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

规划期为2021-2025年，展望到2035年。

目 录

第一章 夯实基础 展望未来.....	1
一、“十三五”时期经济社会发展取得重大成就.....	1
（一）经济运行平稳，向高质量发展迈进.....	1
（二）产业升级成效显著，经济结构更加优化.....	2
（三）城区建设快速推进，城市魅力全面彰显.....	3
（四）绿色发展深入人心，生态环境持续改善.....	3
（五）改革创新持续推进，发展活力不断增强.....	4
（六）社会事业健康发展，民生福祉持续增进.....	5
（七）社会治理能力显著增强，社会大局和谐稳定.....	6
二、“十四五”时期面临形势发生深刻变化.....	7
（一）面临的机遇.....	7
（二）问题和挑战.....	9
第二章 坚定信念 明确目标.....	12
一、指导思想.....	12
二、基本原则.....	12
三、战略定位.....	13
四、发展目标.....	14
第三章 提升城市品质 打造高质量省会中心城区.....	19
一、加快“魅力城区”建设.....	19

(一) 优化城区空间布局	19
(二) 全面提升城区容貌	19
(三) 推进城乡融合发展	20
二、加快“智慧城区”建设	21
(一) 加快“智慧城区”基础设施体系建设	21
(二) 推进新型“智慧城区”运行管理体系建设	21
三、加快“文明城区”建设	22
(一) 提升城区人文魅力	22
(二) 巩固各项创建成果	22
四、加快“海绵城区”建设	23
第四章 加快产业转型升级 深化构建现代产业新体系	25
一、加快建设现代产业体系新布局	25
(一) 重点提升科技创新产业	25
(二) 优先发展金融保险产业	26
(三) 扶持发展节能环保产业	26
(四) 做大做强文化旅游产业	27
二、大力发展楼宇经济和数字经济	28
(一) 楼宇经济	28
(二) 数字经济	29
三、构筑“五圈五区若干特色街区”现代商业发展格局	29
(一) 五圈	30
(二) 五区	31

(三) 特色街区	33
第五章 强化创新引领 培育科技裕华高质量发展新动能	35
一、大力提升企业创新能力	35
(一) 培育壮大创新主体	35
(二) 加强创新平台建设	35
(三) 发展新型研发机构	36
二、大力提升科技成果转化能力	36
(一) 发挥科技支撑作用	36
(二) 推动科技成果转化	37
(三) 加强科技协同创新	37
三、大力优化创新生态	37
(一) 完善创新体制机制	37
(二) 营造一流创新环境	38
(三) 加强创新政策激励	38
第六章 坚持绿色发展 打造生态裕华碧水蓝天	39
一、加强环境污染防治	39
(一) 打好蓝天保卫战	39
(二) 打好碧水保卫战	40
(三) 打好净土保卫战	40
二、推进绿色城区建设	40
(一) 持续打造生态园林城区	41
(二) 引导公众绿色生活	41

三、发展低碳循环经济	42
(一) 推动绿色生产	42
(二) 推进能源资源全面节约高效利用	43
四、完善生态环境治理体系	43
(一) 加快生态文明制度建设	43
(二) 健全生态环境保护政策体系	43
(三) 强化环境综合监管	44
第七章 深化改革开放 建设开放裕华“双循环”发展新模式	45
一、进一步深化市场化改革	45
(一) 深化行政体制改革	45
(二) 深化金融体制改革	46
(三) 深化要素市场化配置改革	46
二、扩大高水平开放合作	47
(一) 深入推进京津冀协同发展	47
(二) 开创对外开放新局面	47
(三) 积极促进消费增长	48
第八章 全面增进人民福祉 加快民生裕华建设步伐	49
一、增加公共产品和服务供给	49
(一) 实施更加积极的就业政策	49
(二) 加快构建具有裕华特色的“品质教育”	50
(三) 加快推进“健康裕华”建设	52
(四) 推进文化体育旅游大发展大繁荣	54

(五) 进一步筑牢民生保障网	55
(六) 着力打造青少年发展型城区	57
(七) 完善其他领域民生事业	58
二、加强城乡基础设施建设	59
第九章 加强党的领导 推进社会治理体系和治理能力现代化	61
一、坚持和完善党的领导制度体系	61
(一) 坚持和加强党的全面领导	61
(二) 创新完善政府负责体制	62
(三) 完善党和国家监督体系	62
二、深入贯彻总体国家安全观	63
(一) 维护国家政权安全和制度安全	63
(二) 强化经济安全	63
(三) 加强信息安全	63
三、坚决保障公共安全	64
(一) 加强安全生产管理	64
(二) 维护食品药品市场安全	64
(三) 加强应急救援体系建设	65
(四) 加强城乡防灾减灾体系建设	65
四、健全完善社会治理体制	66
(一) 夯实社会治理基层基础	66
(二) 推进法治社区建设	67
第十章 加强规划管理 推进有效实施	70

一、加强规划分类指导和协调衔接	70
二、强化政策统筹协调	70
三、调动全社会参与规划实施的积极性	71
四、健全规划实施与评估调整机制	71

第一章 夯实基础 展望未来

一、“十三五”时期经济社会发展取得重大成就

“十三五”时期，是抢抓机遇、攻坚克难、砥砺奋进的五年，面对复杂的经济形势，区委、区政府带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实上级各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，坚定推进各项改革，扎实开展各项工作，全区经济社会稳中有进、稳中向好，全面建成小康社会目标如期实现。

（一）经济运行平稳，向高质量发展迈进

“十三五”期间，紧紧抓住京津冀协同发展、规划建设雄安新区等重大战略机遇，始终把发展作为第一要务，主要经济指标保持了合理增速，经济增长的质量和效益不断提升，“两个翻番”目标全面实现。2020年，全区地区生产总值完成395.9亿元，一般公共预算收入完成43.26亿元，年均增速均在7%以上；全区各类市场主体达到112961家，比2015年底增加近7万家，经济发展活力进一步增强。把项目建设作为稳增长的第一抓手，谋划建设了一批投资规模大、带动能力强、产业层次高的大项目、好项目，为经济发展提供了持续动力，五年累计实施千万元以上

项目 102 个，总投资超 1500 亿元，“4+4”产业项目完成投资 607.7 亿元，投资总量位列全市第一。中冶盛世广场、石家庄市第一医院（赵卜口院区）、鸿昇商务广场（一期）等一批对全区发展有重要影响和支撑作用的重点项目建成投用，东南智汇城、中国电子华北总部、未来汇等一批重大项目顺利落地，发展后劲不断增强。

（二）产业升级成效显著，经济结构更加优化

“十三五”期间，坚持把加快发展现代服务业作为调结构、转方式的重要途径，引领现代服务业向高端化、高带动性方向发展。先后培育了万达商圈、怀特商圈、西美商圈、联邦商圈等一批区域商业中心，成为省会商业版图中重要的区域性商圈。“四大产业聚集区”建设加速推进，在省会迎宾大道裕华路沿线，引进北京银行、浦发银行、紫金保险等 10 余家知名金融机构，现代金融产业聚集区初具规模；充分发挥省市新闻传媒集团和文化单位聚集的优势，扶持壮大文化演艺、现代传媒、动漫创意等文化产业，文化产业企业达到 977 家，文化产业增加值占地区 GDP 比重达到 17.6%，文化产业聚集发展态势凸显；依托知名高校和央企效应，大力培育发展信息技术、科技服务和战略性新兴产业，以科技创新为支撑的高附加值产业发展迅猛，科技型中小企业达到 695 家，高新技术企业达到 151 家，科技小巨人达到 22 家。楼宇经济加快发展，商务楼宇总面积达到 358 万平米，入驻企业 6300 家，打造了永昌商务中心等纳税亿元楼宇 12 座，方北商务

楼等千万元以上楼宇 33 座。

（三）城区建设快速推进，城市魅力全面彰显

“十三五”期间，坚持高起点建设、高效能管理，深入对标天津、杭州等先进地区，推动城区建管上水平、出品位，城区承载能力显著提升，城市面貌更加整洁靓丽。强力推进基础设施建设，南二环东延、汇华路、龙腾路等 22 条新建道路实现通车，石栾路、谈固西街等 6 条道路完成升级改造，塔北路地下综合管廊、地铁 2 号线和 3 号线征迁任务全部完成，方兴路等 36 条道路得到高标准养护，全区道路通行能力进一步提升，水、电、暖、气、讯等配套基础设施持续改善。城中村、棚户区及老旧小区改造工作稳步推进，五年累计启动拆迁改造 4 个城中村，南焦等 3 个村实现整体回迁；改造老旧小区 258 个，改善供热面积 744 万平方米，保障性物业实现全覆盖。以创建全国文明城市、国家卫生城市为契机，集中开展市容整治等 8 个专项行动，拆除各类私搭乱建，改造提升农贸市场，大力开展生活垃圾分类，重点打造了塔南路、翟营大街 2 条精品景观样板街道，市容管理综合考评实现“十八连冠”。狠抓城区精细化管理，在全市率先开展数字城管“扁平化”模式建设，大力推进数字城管、智能城管建设，城市管理“裕华模式”在全市推广。

（四）绿色发展深入人心，生态环境持续改善

“十三五”期间，深入开展大气污染防治攻坚战，综合实施“压煤、抑尘、控车、减排、迁企、增绿”六大举措，大气环境

质量持续改善。加强污染治理，五年累计完成 142 台燃气锅炉低氮燃烧改造任务，实现燃煤动态清零；27 家印刷企业污染治理设施完成深度治理，河北日报印务车间、河北天宝制漆等污染企业实现搬迁；132 家餐饮单位实行油烟在线监控，污染物排放明显降低；深入开展扬尘治理，对全区所有建筑工地实施标准化管理和在线监控，推行“以克论净”道路保洁模式，有效降低扬尘污染。PM_{2.5} 平均浓度持续下降，2020 年达到 55 微克每立方米；优良天数 210 天，空气优良率达到 61.4%。PM_{2.5} 平均浓度、空气优良率均位列市内区第一位，全市第二位。持续推进绿化扩面提质工程，累计新增绿地面积 116.8 万平米，种植各类乔灌木 15.7 万株，城区绿化覆盖率等指标位居全市首位。严格监管涉水单位，水质监测断面全年达标。

（五）改革创新持续推进，发展活力不断增强

“十三五”期间，坚持以改革创新为引领，转变作风、提高效能，冲破思想藩篱，破除体制机制障碍，经济发展迸发新活力。深入推进行政管理体制变革，全区承接落实行政审批项目 143 项，保留行政许可 115 项，非行政许可审批和行政监管类别全部取消，权力清单、责任清单、监管清单、负面清单制度全面实施。营商环境持续优化，22 项高频行政服务事项全部实现一次性办结。企业开办时间由原来的 7 个工作日压缩到 2.5 个工作日。“预审代办”工作机制在全市推广。扎实推进国地税深度合作，成为国家级国地税合作示范区。创新驱动能力不断增强，成功举办

“‘一带一路’ 2017、2018 两届裕华峰会”，拓宽了科技创新国际合作渠道；北大科技园、网信、智汇等高品质孵化器相继建成，国家级众创空间达到 6 家、院士工作站 13 家（含辖区大专院校、科研院所建设）。

（六）社会事业健康发展，民生福祉持续增进

“十三五”期间，始终坚持以人民为中心的发展思想，加大投入、补齐短板，社会事业全面进步。累计民生事业支出 84.08 亿元，占一般公共预算支出的 78%。就业和社会保障水平不断提高。累计新增就业 10.3 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内，充分就业社区总数为全市之首；超额完成社保护面任务，在全市首创社保卡、银行卡一体化服务窗口，群众满意度持续提升。配租公共保障房 7837 套，发放租赁补贴 53 万元。教育事业蓬勃发展。积极创办普惠性幼儿园，市级普惠性幼儿园达到 19 所、区级普惠性民办幼儿园 19 所，学前教育资源有效扩充；义务教育“大班额”消减任务有效推进，全区大班额数降至 65 个，占全区班级总数的 4.61%；石家庄外国语学校集团荣获“全国脱贫攻坚先进集体”称号，44 中、40 中、立德实验小学、国际城小学荣获“全国网络学习应用普及优秀学校”；石家庄外国语学校荣获“普通高中新课程新教材实施国家级示范校”；深化学区制管理，推动教育优质均衡发展；“智慧校园”建设加快推进，裕华区被教育部授予“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”实验区。公共卫生服务能力不断提高。与市第一医院联合成

立裕华医疗集团，紧密型医联体建设更加深入；在全市率先推行手机家庭医生签约系统，签约人数达到 26.5 万人；积极探索医养结合新模式，平安医院顺利通过省级医养结合优质服务单位验收。文体事业日益繁荣。创建全省首家惠民点播影院，成功举办首届群众文化艺术节，组织开展“健身 365”等系列文体活动；建成全省首家数字文化馆，石家庄大剧院投入使用，文体设施进一步完善。养老服务体系初具规模。全力推进“机构养老、社区养老、居家养老”三位一体养老体系建设，建成 10 家养老机构、45 家社区居家养老服务中心和 15 家社区日间照料点，12 家街道级综合居家养老服务中心全部实现社会化运营，养老服务能力不断提升。深入开展国防动员、双拥共建和优抚安置工作，青年建设、爱国卫生、民族宗教、妇女儿童、残疾人、审计、人防、物价、扶贫、档案等各项事业均取得新进展。

（七）社会治理能力显著增强，社会大局和谐稳定

严格落实接访包案制度，加强对各类矛盾隐患排查化解，圆满完成全国“两会”、新中国成立 70 周年、“十九大”等重点敏感时期信访稳定任务。持续开展扫黑除恶专项斗争，打击战果和综合排名始终保持全市第一。积极开展为民服务解难题活动，“红色物业”“红色社区社会组织”工作全市最好；在市内区率先完成农村集体产权制度改革，农村社会综合治理取得新成效。藏龙福地社区被评为全国第八批民族团结进步示范社区。成功打造了中央统战部新阶层实践创新基地重点项目，全省新的社会阶

层人士统战工作交流研讨班来我区观摩学习。健全完善金融监管体制，主动化解各类风险点，实现了区域性金融风险总体可控。深入开展安全生产、消防安全、食品药品安全专项整治，安全生产形势总体平稳。积极推进社区矫正和安置帮教工作，广泛开展法治宣传教育活动，司法建设工作取得明显成效。不断完善各种应急预案，突发公共事件应对能力显著提升。被评为“全国县级防震减灾工作综合考核先进单位”。

二、“十四五”时期面临形势发生深刻变化

“十四五”时期，经济社会发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，必须准确把握国内外环境所带来的一系列深刻变革，把握我区所处的新的历史方位和自身面临的机遇和挑战。

（一）面临的机遇

从国际形势来看，世界面临百年未有之大变局，全球格局发生深刻调整，世界进入动荡变革期。世界经济新旧动能转换处于关键时期，人工智能、大数据、量子信息、生物技术等新科技快速发展，大量新产业、新业态、新模式给人类未来发展带来翻天覆地的变化。5G 商用和快速普及将给各行各业带来深刻变革，并率先驱动人类进入“智能时代”，智慧家居、智慧工业、智慧交通、智慧医疗、智慧农业、智慧金融将深入人们的生活和工作。新技术、新产业不断加快迭代升级步伐，为我区加快数字赋能、打造智慧城市带来了历史性机遇。

从国内形势来看，我国开启第二个百年奋斗目标新征程，国家制度优势明显，社会大局稳定，经济长期向好，工业、农业、国防、科技、国家治理等现代化建设全面推进。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，供给侧结构性改革不断深化，区域协调发展持续推进，城乡融合发展步伐加快。尽管面临各种挑战，但经济健康稳定发展的基本面没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期稳中向好的总体势头没有改变。我国良好的发展环境为我区持续稳定健康发展奠定了坚实基础。

从河北省和石家庄市形势来看，京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办等重大机遇叠加，省委、省政府举全省之力支持省会建设发展的政策红利持续释放，中国（河北）自由贸易试验区正定片区设立、全面改革创新试验、全国首批 5G 试点城市等政策利好因素叠加，更多企业、资本、人才看好石家庄，经济强市、现代省会的地位逐步显现，京津冀重要的区域性中心城市功能更加完备。这为我区在更大范围内集聚高端资源，增强竞争力和话语权注入了强大动力。

从裕华区发展形势来看，作为省会主城区之一，裕华区基础设施完善、教育资源丰富、现代服务业发展迅猛，商业流、资金流、信息流、物资流等聚集度高，街市繁华、园林遍布、社区和谐、人才聚集、商贸繁荣，聚集了高收入、高消费等高端商业要素，是省会政治、经济最发达的首善之区，也是最具发展潜力和

最具魅力的城区。随着石家庄城区规划的扩展，裕华区成为省会发展的主导方向和重点区域，只要把握先机、赢得主动，“十四五”时期，裕华区将在整个石家庄大版图中释放更大的潜能。

（二）问题和挑战

“十四五”时期，创新发展、绿色发展、高质量发展迈进关键阶段，经济社会发展呈现新的趋势性特征，对全区发展提出了新要求。

一是区域竞争进入优势重塑期，在京津冀一体化发展格局中，我区集聚经济社会发展资源的吸引力和能力远远落后于京津城区，处于相对不利地位；同其他中心城区和其他地市城区相比，自身发展特色还不够鲜明。在城市竞争日益激烈的形势下，我区面临着不进则退、慢进也退的巨大压力，必须进一步整合资源、提质提速，重塑我区在全市乃至全省发展大局中的竞争优势。

二是转型升级进入攻坚期，处于新旧动能转换的关键档口，要素投入的红利开始衰减，部分传统服务业的市场竞争力明显不足，房地产业、商贸服务等传统产业的支撑力开始下降，新兴产业、现代服务业、高科技产业等新的产业布局和体系尚未形成，动力正处在转换过程之中，项目建设支撑不足，新引擎的拉动能力不强。这需要我区精心谋划、储备、引进一些具有引领性带动性的大项目、好项目，推动现有产业体系更加完备、实力更加强大。

三是生态环境进入长效治理期，虽然我区生态环境质量持续

好转，但仍处于压力叠加、负重前行的阶段，污染物排放总量仍处于高位，环境保护压力仍然很大。当前，人们对美好生态环境需要的快速增长，要求从根本上解决生态环境积累叠加问题，抓住生态环境改善的窗口期，建立生态环境保护长效机制，充分利用现代污染防治技术，加强环境治理和保护，保持省会城市碧水蓝天净土。

四是改革开放进入全面深化期，随着经济社会发展中结构性失衡、区域性分化、社会阶层固化等深层次矛盾和问题日益凸显，改革的艰巨性、复杂性不断加强，改革进入愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的关键时刻。自贸区建设开启河北对外开放新格局，我区经济实现高质量发展必须在更加开放的内外条件和更为优越的营商环境下进行，必须乘势而上、攻坚克难，确保各项改革开放举措落地生根。

五是社会治理进入完善提升期，社会大局总体稳定，但社会利益关系更趋复杂，影响社会稳定的风险源增多，部分群众对出行难、上学难、看病难、供暖差、社区环境差等问题意见很大，房地产领域、上访老户等信访问题依然突出，金融风险隐患仍将长期存在，防风险、保稳定任务还十分艰巨，对高位推进民生事业发展，不断提高社会治理现代化水平的要求更为迫切，防范和化解社会风险能力需进一步提升。

“十四五”时期，面对国内外发展形势的深刻变化，我区将进入充满挑战的战略机遇期，既面临前所未有的机遇，也将迎来

前所未有的挑战，特别是突如其来的新冠疫情带来的冲击和挑战，只有战胜挑战才能赢得机遇。我们必须紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，准确把握阶段性特征，遵循发展规律，攻坚克难、迎难而上，在化解矛盾、补齐短板、应对风险上取得新突破，在推动高质量发展、建设现代化经济体系、推进社会主义现代化建设上取得新进展。

第二章 坚定信念 明确目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实中央、省市各项决策部署，大力发展城市经济，努力构建现代化经济体系，全面提升城区建管水平，促进生态环境持续好转，推进治理体系和治理能力现代化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，推动“经济强区、品质裕华”建设取得新成就。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，确保政令畅通、执行有力、令行禁止，把党的领导落实到经

经济社会发展各领域各环节。

——坚持以人民为中心。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。坚定不移扭住发展第一要务，始终坚持以经济建设为中心，牢牢把握高质量发展根本要求，坚定不移坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，集中力量解决各种不平衡不充分问题，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，构建关键核心技术攻关体制和自由灵活的科技创新机制，打造市场化、法制化、国际化营商环境，持续增强发展动力活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、战略定位

省会高质量发展引领城区。充分发挥省会主城区综合区位优势，主动融入京津冀协同创新共同体，积极对接雄安新区规划建设，充分利用区内和京津雄优质科教资源、人才资源和创新资源，

围绕数字经济、信息技术、软件设计等战略性新兴产业，着力打造引领省会高质量发展的新城区。

城市经济核心功能区。充分发挥我区现代商贸业基础雄厚优势，依托成熟的北部五大商圈，积极谋划和打造南部五大商业区，推进特色商业步行街建设，大力发展楼宇经济和总部经济，打造规模集聚、贸易便利、业态高端、功能完善、服务省会、辐射全国的城市经济核心功能区。

现代化智慧城区。以推进裕华区“智慧大脑”建设为契机，加快政府数字化转型，建立健全运用移动互联网、云计算、大数据、区块链等技术为辅助的智慧城市建设和社会治理体系，夯实城市基层党建，加快推进基层社会治理体系和治理能力现代化，建设省会现代化智慧新城区。

国际化生态宜居城区。紧紧围绕“品质裕华”建设目标，突出抓好生态环境建设，依托环城水系游园、万米祥和绿廊等生态资源，打造“城区有温度、景观可阅读、街道可漫步、绿地可休憩”的公园游园体系，大力发展文创康养产业，建设国际化生态宜居宜业新城区。

四、发展目标

根据党的十九大提出的到 2035 年我国基本实现社会主义现代化的战略目标安排，围绕打造新时代“经济强区、品质裕华”的要求，综合各方面因素，确定“十四五”期间我区国民经济生产总值年均增速为 6% 左右，到“十四五”末，全区 GDP 总量力

争达到 580 亿元左右，在全市位次稳中有进，发展质量进一步提高，人民生活水平、社会治理能力等明显提升，城市文明、开放水平、生态环境等走在全市前列，社会主义现代化建设迈出坚实步伐。

——综合经济实力明显提升。经济保持平稳较快增长，发展质量效益明显提高，全区地区人均生产总值高于全市平均水平；产业结构进一步优化，经济发展方式明显转变，高端现代服务业进一步发展壮大，推动新兴经济领域不断发展。

——城区环境品质明显提升。市容环境整洁有序，交通路网进一步完善，城市管理精细化、智慧化水平逐步提高，城市建设上水平、出品位，城市品质、形象显著提升。

——生态环境质量明显提升。污染治理实现重大突破，生产方式和生活方式绿色、低碳水平不断提高；城市绿化覆盖率显著提高，生态环境质量处于全市前列。

——民生保障水平明显提升。就业、养老、医疗、救助等社会保障体系日益完善，教育更加优质均衡，基层医疗卫生服务水平全面提升，基本公共服务保障能力不断增强，居民收入保持较快增长，公民权益得到切实保障。

——社会治理能力明显提升。民主法制更加健全，社会治理体系更加完善，公民权益得到切实保障，社会矛盾纠纷多元化解机制进一步完善，信访形势保持平稳运行，党建引领基层治理成效处于全市前列，“智慧大脑”平台建设取得明显成效。

——改革开放水平明显提升。重点领域改革扎实推进，政府职能进一步转换，公平竞争制度更加健全，营商环境不断优化；对内对外开放水平不断提高，国际知名度和经济外向度明显提升，初步形成开放型经济发展新高地。

表 1：裕华区“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	2020 年 基数	2025 年 目标	年均增长 [累计]	指标 属性
经济 发展	1. 生产总值(GDP)增长率(%)	-	-	6 左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长率(%)	-	-	5 左右	预期性
创新 驱动	3. 全社会研发投入增长率(%)	-	-	达到 市要求	预期性
	4. 市级以上创新平台(个)	50	70	6	预期性
	5. 每万人口拥有高价值发明专利数(件)	20.57	26.26	[1.05]	预期性
	6. 高新技术产业增加值占规模以上工业 增加值比例(%)	-	-	达到 市要求	预期性
民生 福祉	7. 城镇居民人均可支配收入增长率(%)	-	-	6 以上	预期性
	8. 城镇调查失业率(%)	-	-	达到 市要求	预期性
	9. 人均预期寿命(岁)	-	-	达到 市要求	预期性
	10. 每千人口执业(助理)医师数(人)	9.5	11	[1.5]	预期性
	11. 居民基本养老保险参保率(%)	95	95 以上	-	预期性
	12. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	-	-	达到 市要求	预期性
	13. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	-	-	达到 市要求	约束性
绿色 转型	14. 单位 GDP 能耗消耗降幅(%)	-	-	达到 市要求	约束性
	15. 单位 GDP 二氧化碳排放降幅(%)	-	-		约束性
	16. 城市空气质量优良天数比率(%)	61.4	-		约束性
	17. 细颗粒物(PM _{2.5})浓度降幅(%)	-	-		约束性

注：①优良天数比例为实况数，“十三五”时期为标况数。

②增长比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

③[]表示五年累计数。

④居民人均可支配收入增长率目标值为实际增长率。

2035 年建设“经济强区、品质裕华”和基本实现社会主义现代化远景目标：根据党中央和河北省委、石家庄市委精神，结合裕华区实际，展望 2035 年，我国基本实现社会主义现代化之时，我区将与祖国同步实现社会主义现代化，“经济强区、品质裕华”建设取得新的重大进展。全区经济总量和城区居民收入将迈上新的大台阶，产业竞争力、创新能力大幅跃升，现代化经济体系基本建成，经济实力大幅跃升，社会文明程度达到新的高度，生态环境根本好转，人民生活更加宽裕，基本公共服务普惠化程度明显提升，治理体系和治理能力现代化基本实现，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明程度全面提升。

第三章 提升城市品质 打造高质量省会中心城区

致力于提升省会中心城区品质和魅力，以省会荣获“国家卫生城市”称号为契机，对标先进地区，努力推动城区建设管理各项工作在全市当标杆、作表率，全力打造城市管理的裕华模式、裕华经验。

一、加快“魅力城区”建设

（一）优化城区空间布局

抢抓石家庄市对东南片区进行重点规划建设的机遇，结合裕华区发展实际，对方村、南栗村等重点地段、重要节点开展地块城市设计，以城中村改造开发为契机，统筹城区发展、环境保护、老旧城区融合等各种因素，打造具有地域特征、民俗特色和时代风貌的城市新空间。按照美丽宜居公园城市品质要求，进一步优化城区板块功能布局，提高城区人居品质。持续推动城区空间向东南方向拓展，强化科教、双创、服务和生态宜居功能，科学布局城市交通、文化、商业、政务服务、双创载体，配套建设城市公园、博物馆、图书馆、体育馆等功能设施，合理配置星级酒店、国际学校、国际医院和城市商业综合体，构建“15分钟生活圈”“15分钟公共服务圈”。扎实做好土地收储工作，为城区建设发展留出空间。

（二）全面提升城区容貌

加强建筑形态、风貌管控，充分吸收和展现燕赵地域文化符号，创造建筑特色景观，谋划建设一批城市地标性建筑。强化城区特色，加强对城市户外广告、店铺招牌、公共标识、夜景灯光、城区雕塑等特定要素的设计。打造整洁靓丽的街道景观，做好裕华路景观整治提升，分主题对谈固大街等街道进行绿化升级，全面提升街道景观品质。高标准打造“万米祥和绿廊”休闲带，推进体育公园等公园和街边游园建设，形成“出门见绿、百米见园、千米有水”的公园游园体系。深入实施生活垃圾分类和“厕所革命”，进一步完善环卫保洁长效机制，大力拓展“红色物业”，实现老旧小区全覆盖。狠抓城区精细化管理，城区市容秩序进一步改善，城市管理“裕华模式”深入人心。

（三）推进城乡融合发展

加快推进城中村、棚户区 and 老旧小区改造，推动城乡融合发展。加快实施南王、南栗、南位、方村“四大片区”开发建设，按照满足需要、适度超前的原则，加大改造范围内市政设施和公共服务设施建设力度，提高片区配套水平和承载能力，实现二环内外“两翼齐飞”，助推裕华成为体现都市形象和时尚氛围的综合性商贸文旅功能集聚区。以维护城中村居民切身利益为出发点，统筹实施安置补偿、社会保障、就业服务、经济体制和社区管理方式改革，确保被改造村居民长远生计有保障、生活水平有提高。严格安置房、保障房开发建设程序，完善水、电、气、暖、环卫、消防等基础设施和社区服务、治安管理、医疗卫生、文化

教育、物业管理等服务配套，加强房屋和配套设施质量安全监管，建设精品工程，打造省会城区建设管理新标杆。

二、加快“智慧城区”建设

（一）加快“智慧城区”基础设施体系建设

积极顺应大数据、5G、人工智能、区块链、物联网等发展趋势，加快推进高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施建设。加快推进“宽带中国”示范城市建设，全面部署“宽带河北”工程，大力实施宽带网络光纤化改造。推进三大运营商加快新一代信息技术在传统基础设施的推广应用，实现桥梁、供水、排水、燃气等城市基础设施信息化系统建设全覆盖，逐步提升传统基础设施的数字化、网络化、智能化水平。

（二）推进新型“智慧城区”运行管理体系建设

加快“智慧城区”规划建设，以网格化管理为基础，有机整合城市发展各类要素资源，建立健全大数据辅助科学决策和社会治理机制，推动城区功能更加现代化。着力防治和解决各类突出“城市病”问题，加快推动“品质裕华·智慧大脑”建设，实施智慧城市运行管理工程、智慧政务服务提升工程、智慧公共安全体系工程、智慧城市治理优化工程、智慧产业发展工程等，实现政府决策科学化、社会治理精细化、公共服务高效化、全时空治安监管、一体化应急防控等。构建网络信息安全长效机制，健全智慧城市运行应急管理机制，明确基础设施监管主体，开展安全隐患专项整治，保障城市基础设施安全运行。支持企业开展新型

智能终端应用，支持企业在社区、公共场所、办公楼宇等区域部署智能服务终端，支持智能机器人、智能支付、虚拟现实等智能化应用。

三、加快“文明城区”建设

（一）提升城区人文魅力

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。加强公民道德建设，实施文明创建工程，抓好新时代文明实践中心建设，不断提升全区精神文明建设水平、全国文明城市创建水平。保护和传承历史文化，通过对文化资源的挖掘利用，打造彰显地域文化的典范城区。在城区更新改造中，切实保护历史资源的原真性，保护城市文脉，延续城市历史。城区规划设计要深入挖掘城区历史文化积淀，理清文化传承脉络，丰富城市内涵，塑造城区精神。加强文化品牌建设，打造方村文化创意区。不断提升传统民俗文化、民间文化、高雅文化、创意文化在城区的影响力和感召力，用人文精神增添城区魅力。

（二）巩固各项创建成果

全面推进全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市建设，统筹谋划全区经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，打造廉洁高效的政务环境、公平正义的发展环境、诚信守法的市场环境、健康向上的人文环境。建立有效的常态化创建体制机制，营造全面创建的良好氛围。深入开展市容市貌、交通秩序、

社区环境、集贸市场、窗口服务等提升行动，打造一批样板市场、样板小区、样板学校、样板街道。建立有效的常态化文明城市维护机制，切实增强城市综合竞争力，提升城市品位和社会文明程度。

四、加快“海绵城区”建设

针对城区内涝频发、水环境污染、水资源短缺等问题，结合裕华区土壤、气候等实际，采用源头减排、过程控制、系统治理等多种手段，合理安排渗、滞、蓄、净、用、排等多种技术，推进城市地下综合管廊建设和改造升级，加快供水管网建设改造和排水管网雨污分流改造，完善城市排水防涝体系，综合提高城区排水防涝能力。结合城中村、棚户区搬迁改造，以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口，推进城区整体治理，逐步实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭。推进海绵型道路与广场建设，改变雨水快排、直排的传统做法，增强道路绿化带对雨水的消纳功能，在非机动车道、人行道、停车场、广场等扩大使用透水铺装，推行道路与广场雨水的收集、净化和利用，减轻对市政排水系统的压力。推广海绵型建筑与小区，因地制宜采取屋顶绿化、雨水调蓄与收集利用、微地形等措施，提高建筑与小区的雨水积存和蓄滞能力。

专栏 1 星光智汇广场项目

项目总投资超 50 亿元，占地 147 亩，引入“互联网+”智慧楼宇、音乐广场、SHAREHOUSE、火车主题、智能化云社区等创意理念，打造集高端写字楼、星级酒店公寓、时尚商业和品质人居为一体的城市南部特色综合区域，星光智汇广场建成后将打破二环这条快速路对人们前往二环外休闲体验的阻隔，成为市内主城区积极探索开发二环外部空间利用的新典范。

第四章 加快产业转型升级 深化构建现代产业新体系

围绕现代产业发展，加快新旧动能转化，把现代服务业作为区域经济发展的主要支撑，围绕优化经济结构、壮大产业规模、提升发展层次，着力打造符合裕华发展实际的现代产业体系。

一、加快建设现代产业体系新布局

围绕“经济强区、品质裕华”的总体思路，聚力打造金融保险、科技创新、文化旅游、节能环保等产业，把高端现代服务业和高科技产业作为区域经济发展的主要支撑，扩大有效投资，重点支持“两新一重”建设，打造现代产业新体系。

（一）重点提升科技创新产业

以南部科技创意产业园区为主要空间载体，重点发展技术研发、专业技术服务、技术推广、科技信息交流等服务业态。引进一批高级专门人才，建立一批科技服务平台，支持驻区高校和科研机构与企业合作，实现科研资源社会共享，促进技术转让和科技成果转化，加快我区科技服务业发展。依靠“互联网+”和大数据技术，在公共服务、市场监管、社会管理等职能领域完善数字化、网络化服务平台，形成协同工作、主动服务的智慧型政务服务网络。加强电子政务、电子商务等领域新一代信息技术研发和应用，促进云计算与大数据产业发展，积极发展可视电话、手机视频、移动网游、移动商务等移动互联网信息服务业。准确把

握新一代信息技术产业的发展方向，积极对接国内各大科技集团，打造科技创新、转化节点，全面开展技术引进与人才引进，打造符合省会主城区特点的新一代信息产业集群。

（二）优先发展金融保险产业

大力发展银行、保险、证券、基金、融资租赁、科技金融等多种金融业态，构建经济产业核心极核，加快构建省会东南部区域的金融总部集群聚集区。拓展金融服务功能，支持现有金融机构增设网点和延伸服务，支持优势企业在主板、创业板、新三板或区域性股权市场挂牌上市，鼓励金融服务实体经济，加强对中小微企业发展的金融支持。大力引进国内外各类银行、证券、保险等金融机构落地入驻，加速推动金融服务业在裕华路、槐安路、体育大街沿线聚集发展，进一步提升金融产业的聚集度。大力发展保险业，鼓励外地保险公司合资或独资进入我区，鼓励外资保险公司将数据处理中心等业务设施放在我区。完善保险中介市场体系，培育一批信誉良好的中介机构，发展再保险市场，抢占保险产业的制高点。进一步扩大保险与银行合作的广度和深度，加强保险与资本市场合作，通过资本市场实现保险资金融通和投资增值。构建保险市场、信贷市场和资本市场的有效联通机制，加强保险公司、银行、证券经营机构深入合作，推进金融一体化发展。

（三）扶持发展节能环保产业

大力扶持节能环保类中小企业开展行业对标行动，力促其做

大规模、做强品牌。积极对接国家产业政策，充分利用河北科技大学环境工程专业全省领先的优势，积极引导相关行业和企业与高校对接合作，加快推动节能环保产业项目落地，切实走出一条产学研用促产业提升的新路子。以嘉诚环保为重点，积极打造节能环保产业生态链；以华清科技为引领，积极创建国家检验检测高技术服务业集聚区。聚焦京津冀及华北地区节能环保需求，培育、引进环保装备技术研发、环境检测评估、环保技术服务等相关企业与项目，重点发展环境监测检测、循环利用等节能环保技术服务业。促使高效节能、先进环保等领域关键核心技术与知识产权进一步提升，形成一批拥有自主知识产权、具备市场竞争力的产品及创新型公共服务平台，培育一批营业收入过亿、具有竞争力的节能环保龙头企业，带动具有自主知识产权、核心技术优势的创新型中小企业快速发展。

（四）做大做强文化旅游产业

依托河北日报、河北电视台、石家庄电视台等新闻媒体和影视、动漫、戏剧院团、出版发行、高教资源，加快影视服务、动漫游戏、数字文化、演艺娱乐、文化创意与设计服务等文化产业发展，重点支持河北数字光元影视制作有限责任公司等一批新兴动漫企业。积极推进文化创意和设计服务与相关产业融合，实现文化产业与相关产业相互促进、共同发展，以文化提升相关产业产品和服务的品质及附加值。壮大养老服务业，创新公建民营、民办公助、医养结合等多种养老服务机构兴办模式，积极推进以

老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐等为主的养老产业发展。大力发展旅游业，以福美文旅城项目为载体，以央美美术馆石家庄分馆为核心，着力打造集美术展览、民俗旅游、马戏娱乐、特色运动等业态为一体的京津冀区域文化旅游新地标。积极引进“民俗文化村”业态，以民宿、原生态餐饮、民俗购物等为主要经营内容，打造城市轻旅游，形成新的经济增长点。

二、大力发展楼宇经济和数字经济

围绕做大做强城市经济，聚焦数字经济与楼宇经济之间的共生发展，把数字经济植入更多商务楼宇，积极培育数字经济新业态的同时，为楼宇经济发展注入新动能。

（一）楼宇经济

把吸引各类企业总部、形成产业聚集，作为发展楼宇经济的重点，健全工作机制，强化招商引领，打造总部经济和楼宇经济聚集区。完善楼宇经济发展制度体系，充分借鉴先进地区经验做法，从发展规划、招商政策、管理服务、考核定级等方面，研究制定促进楼宇经济发展的系列配套文件，充分挖掘楼宇潜力，增强楼宇吸引力和聚集力，为楼宇经济快速发展提供遵循。加强楼宇招商平台建设，对规模楼宇全部实行“一楼一档”，对每一座楼宇产权归属、租赁价位、闲置面积、招商情况、税收贡献等信息及时更新完善，切实做到注册管理信息化、税源管理专业化、招商管理动态化，为做好楼宇招商提供精确的信息服务。打造品

牌楼宇和特色楼宇，强化招商先行，提前介入、主动介入楼宇招商，尝试与楼宇产权单位签订合作招商协议，明确楼宇功能定位，做好效益分析，大力引导相同或相关行业和企业楼宇内聚集，打造一批特色楼宇、品牌楼宇、总部楼宇，形成产业聚集微园区。

（二）数字经济

把发展数字经济作为高质量发展新引擎，以网络通信技术为核心动力，以现代信息网络为重要载体，推动数字信息技术在经济社会领域的深度融合应用，全面提升数字化、智能化水平，加快建设网络强区、数字裕华。以中电华北总部大楼、未来汇等项目为带动，依托中国电子集团强大的科研实力和产业竞争优势，全力打造华北网络安全和大数据治理产业聚集中心，促进数字产业化、产业数字化和城市数字化协同融合发展，做大做强数字经济。加快推动信息技术产业发展，加强电子政务、电子商务等领域技术研发和应用，促进云计算与大数据产业发展，逐步形成技术先进、应用广泛、产业链完整、产业生态有力的新一代信息技术产业体系。实施上云用数赋智行动，鼓励平台企业、行业龙头企业整合开放资源，构建产业互联网平台，为中小微企业数字化转型赋能。

三、构筑“五圈五区若干特色街区”现代商业发展格局

围绕北部五大传统商圈、南部五大商业区、东西和东南两大服务业发展带、若干特色街区建设，优化提升产业功能布局，有序拓展产业发展空间，着力打造城市靓丽名片。

（一）五圈

依托万达、怀特、西美、联邦、方北等为主的北部五大传统商圈，以改造提升传统服务业为重点，逐步淘汰效益差、税收少的零散商户，吸引税收贡献率高、带动能力强的优质项目入驻，实现现代商业提档升级。

万达商圈，依托万达广场的辐射带动效应，加速金融、保险、科创等企业总部入驻，聚集高端商务要素，打造总部办公、现代传媒、“互联网+”特色楼宇，建设省会高端现代服务业聚集的典范。

怀特商圈，以满足居民个性化、多元化消费为目标，进一步提质扩容、优化升级，引导业态向高端转型，提高“怀特商圈”发展后劲和品牌价值；以北大科技园为引领，打造全市科技创新的新高地。

西美商圈，以西美五洲大厦等楼宇为依托，加快新兴业态引进，打造软件开发、文化创意、电子商务特色楼宇，增加现代服务业比重，提升总部经济对区域发展的贡献率，建设省会最具特色的现代国际商务中心。

联邦商圈，以联邦购物广场、益东百货、卓达商贸广场、空中花园等为依托，不断优化业态，提升发展后劲和品牌价值，打造集特色餐饮、娱乐健身、休闲购物、高端商务酒店等于一体的综合性商业区。

方北商圈，立足于现代、时尚、高端发展方向，加快推进方

北综合体建设,辐射带动周边道路景观、步行体验街区整体提升,打造集商业购物、餐饮、娱乐于一体的城市休闲中心,积极吸引新的商贸业态入驻,形成裕华区现代服务业新的增长点。

(二) 五区

加速东南智汇城、融创、中冶盛世广场、东西京北村、方村等为主的南部五大商业区建设,高标准设计、高质量建设,创新运营方式,区分板块功能定位,吸引一批行业领域相近、运行模式相似的全国知名总部企业,按照不同板块功能定位落户,培育打造五大活力板块,着力打造成裕华区今后五年新兴产业聚集地和经济增长新引擎。

东南智汇城区域,以星光智汇广场为载体,依托其灵动超前的设计和超大规模的体量,引进特色 IP 创新业态,着力打造魔幻天幕、冰雪世界、观星小镇等项目,营造潮流艺术文化+温暖欢乐氛围,开创石家庄真正意义上的“新商业+新文旅”,强力吸引一批国内外知名一线商业品牌入驻,重点引进科创研发、企业总部、律师事务所、行业商会、银证保机构、投资公司、创新创业平台、高端品牌区域总公司等,打造现代商业和现代服务业迅猛发展的新高地,建成省会最大的全业态品质板块。

融创中心区域,依托融创的品牌优势,将金融、公园、运动、科技、商业、教育等六大主题功能融入城市结构、空间、生态、形象等物质环境的组织与营造,着力打造由金融中心、融创科技城、创新科技园区、五星级酒店、大型购物休闲广场、总部办公、

人才公寓等构成的区域金融科技中心。在城市空间上，重点打造高度 100 米的金融中心集群、融创金融大楼和五星级酒店三个地标建筑，共同构成石家庄东南门户的新地标，大力引进金融科技、技术研发、设计咨询、信息服务等高端现代服务业。开展“一对一”订单式招商，建设集商业、办公、文娱、特色餐饮等于一体的大型体验式现代服务业板块。

中冶盛世广场区域，结合“石门游憩第一站、时尚生活会客厅”的主题定位，突出生态科技绿色环保主题，着力打造集绿色、科技、观光、购物、休闲等于一体的城市高端新生活方式中心，重点发展文化体验、高端商务、总部办公、特色餐饮等新业态，重点引进大数据、物联网、科技服务等科创型企业，打造一站式、互动式、体验式的时尚潮流商业区。

东西京北区域，以东西京北商业区为核心，重点打造福美文旅城，大力发展文化旅游产业，谋划建设马戏大剧场、央美美术馆石家庄分馆、民俗文化村、婚礼会馆、国际会展中心、运动中心主题版块及配套设施，打造省会东南区域集文化演艺、主题公园、休闲娱乐、主题酒店、特色餐饮于一体的综合休闲旅游度假区，全力打造省会特色旅游品牌，促进省会旅游文化业繁荣，树立省会旅游新地标，形成都市特色旅游板块，努力建设成为全省乃至整个华北地区文化旅游产业发展的璀璨明珠。

方村区域，充分发挥方村作为石家庄市东南片区腹地的区位优势，以贾村、方村、高速路以东三个区域为依托，借助环城水

系以及沿线新建大型水上公园的生态优势和旅游资源，进一步优化路网结构，完善基础设施配套，着力提升现代服务业，吸引科技创新企业，打造环城水系沿线特色商业经济带。结合周边文化旅游、金融服务、科技创新，通过对文化资源的挖掘利用，发展集科技创新、文化创意区和休闲观光为一体的科创板块，打造彰显地域文化的典范和商业特色街区。

（三）特色街区

充分利用街区区位优势 and 业态分布，积极推进传统商业与旅游、休闲、文化、娱乐以及地方非物质文化遗产相融合，培育和打造一批知名商业品牌和特色商业街区。以南二环东段为中轴线，提升改造环内区域的万达城市广场、怀特商业广场、联邦空中花园、中冶盛世广场等现代商贸聚集发展的核心立体商圈，结合区位优势，打造特色商业经济休闲长廊。围绕万达步行街等部分街区人口集中、消费能力强、基础设施完善、已具有一定发展基础的特色优势，引进特色业态，组织各类活动，重点打造提升万达“火车头步行街”“和悦汇特色商业街”“怀特欧洲风情步行街”等一批品牌知名度高、区域集中度高的特色商业街区、旅游休闲街区，树立省会街区品牌形象。同时，以地铁3号线在裕华区各站点出口为重点，大力发展特色商业节点，形成商业街区和节点相互呼应、点面结合的商贸新优势。

加快东南智汇城商业综合体及周边社区商业、中冶盛世广场社区商业等项目建设，提升怀特、万达、西美、联邦等传统核心商圈品质，突出特色，完善功能，引领我区商贸服务业向高品质、差异化、精细化方向发展。以位同、塔冢、南焦、南栗城中村改造为契机，再加速建设一批城市商业综合体和社区商业，增加商圈内楼宇数量，进一步扩大我区商贸服务业规模，把我区商贸服务业做大做强。同时充分发挥万达、怀特、西美、联邦核心商圈商贸服务业的已有优势，加大招商力度，优化发展环境，提升商贸服务业发展质量。大力推进商贸服务业业态创新，形成百货店、大型超市、便利店、专业店、专卖店、购物中心、折扣店、仓储商店、电商、网络直播等多业态繁荣发展的局面。

1.福美文旅城项目。项目位于京港澳高速以东、高新技术开发区东仰陵村以南、河北化工医药职业技术学院以西、三环水系以北。总投资超 80 亿元，是发展文化旅游产业的重要载体，以“央美美术馆石家庄分馆”为核心，打造东南区域集美术展览、民俗旅游、马戏娱乐、体育运动、主题婚礼等业态为一体的产业聚集区，全力打造省会特色旅游品牌，成为全省乃至整个华北地区现代产业发展的璀璨明珠。

2.石家庄平安金融中心项目。以省会地标性建筑为导向，规划建设高度约 300 米，总建筑面积约 15 万平方米的综合商务楼，平安集团相关业务企业将入驻该项目。

3.城中村改造项目。方村城中村改造项目，占地面积约 2000 亩，建设回迁住宅、商品房及大型综合商业区，为重大民生工程。贾村城中村改造项目，占地 2662 亩，总建筑面积为 461.4 万平方米，建设回迁住宅、商品房及大型综合商业区，为重大民生工程。南栗城中村改造项目，占地面积约 1470 亩，建筑面积约 273 万平方米，建设回迁住宅、商品房及大型综合商业区，为重大民生工程。南王城中村改造项目，占地面积约 1000 亩，建设回迁住宅、商品房及大型综合商业区，为重大民生工程。

第五章 强化创新引领 培育科技裕华高质量发展新动能

坚持创新第一动力，深入推进大众创业、万众创新，激发创新创业活力，优化创新创业生态，通过加强原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新，发展新技术、新产业、新业态、新模式，加快建设创新型裕华。

一、大力提升企业创新能力

突出企业创新主体地位，加强科研平台、研发机构建设，着力构建多主体协同、多要素联动、产学研深度融合的创新体系。

（一）培育壮大创新主体

发挥企业创新主体作用，鼓励企业加大研发投入，开展关键技术攻关，培育一批具有自主知识产权和核心竞争力的创新型领军企业，催生更多“独角兽”企业、“瞪羚”企业，细分市场“单项冠军”企业。强化人才支撑，实施科技人才队伍培育工程。积极培养引进创新人才，充分发挥区位优势，落实省、市人才引进政策及区人才绿卡政策，引进更多科技领军人才和高端智力，以优客工场、清华环保等创新型企业、重点企业为桥梁，积极引进一批院士、专家等科技领军人才和高层次科研团队，确保全区科技型中小企业和高新技术企业数量稳步提升。

（二）加强创新平台建设

加强创新能力建设，建立完善众创空间—孵化器—加速器全

链条创新培育体系，为孵化企业提供更大的研发空间、更完善的技术支撑和专业服务。进一步打造市级以上众创空间（星创天地）、企业技术中心、技术创新中心（工程技术研究中心）、科技企业孵化器、院士工作站等各类创新平台，鼓励创新平台上档升级，提升创新能力及服务能力。

（三）发展新型研发机构

聚焦产业创新发展需求，支持企业与高校和科研院所共建一批多元化投资、市场化运作、现代化管理的专业性研究机构。鼓励有条件的企业建设新型研发中心，建立技术预测机制，科学研判产业发展未来和技术发展趋势，超前部署技术发展路线。引导企业与高校、科研机构在项目、人才、设备等多领域进行合作，进一步提高创新能力。

二、大力提升科技成果转化能力

发挥科技在创新创造中的引领作用，优化配置科技创新资源，促进科技成果转移转化，推动科技创新与经济社会发展深度融合，实现创新链条上中下游衔接。

（一）发挥科技支撑作用

以科技创新为核心，推动互联网、物联网、云计算、大数据等技术广泛应用。推动科技与产业跨界融合，创新商业模式，培育经济增长新引擎。推动科技与城市治理相融合，搭建科技、信息等新技术平台，为城市运行和管理提供强有力的保障。推动科技与民生保障服务相融合，为居民提供优质多元化服务，提高人

民群众的满意度和获得感。

（二）推动科技成果转化

依托石家庄市科技大市场和区内知识产权服务专业机构，搭建科技成果转化平台。发挥邻近北京科技中心优势，建设创新成果展示交流中心，布局一批先进技术引进转化和中试基地，培育壮大一批成果转移转化机构，鼓励国内外知名企业研发总部、优势科研机构在裕华区设立分支机构，促进先进科技成果在我区转移转化。

（三）加强科技协同创新

充分发挥省会主城区综合区位优势，主动融入京津冀协同创新共同体，支持区内企业与京津雄企业在前沿领域开展技术、研发等深度合作。充分利用区内和京津雄优质科教资源、人才资源，构建企业、科研院所、产业投资机构、科技咨询机构等多主体参与的区域创新合作体系，强化政产学研协同创新，引进一批产业尖端、带动力强、市场前景广、创新要素集聚的科技成果转化项目，提升科技成果转化能力。依托全市科技资源共享平台，打造裕华区科技资源共享平台。

三、大力优化创新生态

加快推进技术、产业、金融、管理、商业模式创新跨界融合，着力构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通的创新生态。

（一）完善创新体制机制

结合创业型企业、成长型企业的发展需要，建立持续、稳定增长的财政科技投入机制，形成政府投入为引导，企业投入为主体，金融资本、社会资本等广泛参与的多元化科技投入机制。发挥大企业创新引领作用，鼓励企业组建产业技术创新战略联盟，开展重大产业技术研发联合攻关，培育和带动产业链上下游企业创新发展。

（二）营造一流创新环境

完善智慧服务平台的综合服务功能，整合大数据、云计算等现代信息手段，对辖区各类创新平台以及创新主体的运营情况进行智能化分析，为科技企业提供智慧服务。借助北京协同创新研究院和国际宜可城协会，积极对接国内外优质创新资源，提供全链条双创服务。

（三）加强创新政策激励

严格落实人才绿卡政策，支持和保障优秀人才创新创业。鼓励科技企业通过技术咨询、项目合作等方式，至少柔性引进1名两院院士。加强对天使投资、创业投资等各类资金引导，鼓励企业参与创业投资基金、产业投资基金等市场化基金运作。加快培育科技金融服务中心，建立政府+银行+保险合作机制。支持科技型中小企业上市融资，健全支持新型创业服务平台普惠性政策体系。

第六章 坚持绿色发展 打造生态裕华碧水蓝天

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以“打造生态型主城区”为目标，加快转变资源能源利用方式，全面促进资源节约集约利用，加大自然生态系统和环境保护力度，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，弘扬生态文化，倡导绿色生活，加快创建国家级生态文明建设示范区，不断增强裕华区生态环境区域吸引力，努力建设绿美裕华。

一、加强环境污染防治

（一）打好蓝天保卫战

全面落实大气污染防治行动计划，以解决细颗粒物污染为重点，着力在科学精准治霾上下功夫，确保空气质量明显好转。持续开展“散乱污”企业回头看和“双随机”工作，对辖区涉气单位及重点行业、重点污染源进行不间断巡查和不定期抽查，确保污染物稳定达标排放；推进餐饮经营场所高效油烟净化设施全覆盖，从源头降低餐饮油烟污染；加快光伏发电、新能源汽车、节能环保技术等推广应用，加大可再生能源在城市公共交通、城镇居民生活、商业及公共建筑的用能比例，逐步提高可再生能源消费量占终端能源消费总量比重。建设“环保设施运行状态在线监测系统（分表计电）”，运用平台系统精准治霾，力争2025年我区大气污染综合指数持续下降，大气环境质量保持市内区优秀

水平。

（二）打好碧水保卫战

深化水环境污染治理，将全区涉水工业企业和餐饮单位、等级医疗机构全部纳入管控范围，推进生活污水处理设施覆盖区全域，加强巡查、突击，确保污染物达标排放。严格落实河长制，加强环城水系和民心河等重点流域环境综合治理。增强城市污水处理能力，积极推进市政再生水利用、中水回用和雨水集蓄利用。推进城镇生活污水集中处理和提质增效，实施区域污染集中制，建设雨、污分流排水系统，推进城镇污水处理设施及配套管网建设，对生活污水进行集中处理达标后排放。完善企业污水排放监控体系，严格执行水污染物排放总量和浓度双控制度，严厉打击违法排污企业，提升环境基础设施建设运行和管护水平。

（三）打好净土保卫战

严格贯彻落实《土壤污染防治行动计划》，重点抓好重金属污染防控，着力开展危险废物和一般固体废物综合整治，严厉打击危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置等违法行为。加大对受污染耕地安全利用和风险管控，确保受污染耕地得到全面修复。建设建筑垃圾资源化利用中心，对混凝土制品系列、道路材料系列、骨料等建筑废物进行资源化利用；建设生活垃圾资源化利用中心，开展生活垃圾分类收集、厨余垃圾无害化处理项目，确保土壤质量达标。

二、推进绿色城区建设

（一）持续打造生态园林城区

提升园林建设水平。积极学习借鉴先进城市绿量大、建设品味高、规划执行严、管理精细化等园林绿化建设管理经验，以“增绿量、建精品、塑特色、精管理、提品质、出亮点”为目标，以全面打造人民满意的园林为抓手，进一步强化规划引领、提升建设水平，通过全面构建城区道路绿网、完善公园游园体系、推进立体绿化、提升精细化管理水平、巩固绿化成果等，使游园绿地分布更加均衡、慢行系统日趋完善，打造一批名字响亮、不同街景、异样风情的园林景观，在建设城区公园群、绿道环、特色街、园林造景等方面取得新成效，让百姓“推窗见绿、出门进绿、处处有绿”，共享高质量建设成果。

提高园林绿地质量。完善绿地综合服务功能，提高绿地生态效能，提升公园绿地文化艺术水平和文化传承，大力提升城市公园游园绿地服务水平。大力开展重点绿化工程建设，对街道和公园绿地进行景观提升，完善基础设施，大力推广立体绿化，持续增加城区绿量，提升园林绿化景观效果。继续对街道绿地进行景观提升，大力打造精品样板街和星级游园，打造“多彩化、艺术化、特色化”园林。继续大力推进裕翔街“万米祥和绿廊”建设，根据新建道路情况适时启动其他路段绿廊建设，最终形成集中连片、连带成网、布局合理、景观优美的生态休闲环区绿廊，让市民能亲近绿地、享受绿色空间。

（二）引导公众绿色生活

大力推进绿色建筑和建筑节能工作，积极推广建筑节能与绿色建筑，依托中国建材研究院、中国建筑材料工业联合会、北京建材研究总院，以骨干企业为龙头，以城镇新区建设和新型农村社区建设为契机，推动技术研究、标准制定、产品推广及住宅产业化和绿色建筑示范应用，提高城镇居民居住品质。大力推行绿色消费，鼓励使用节能低碳型产品，限制过度包装。建立低碳生产、低碳消费、低碳生活的社会公共道德准则，提倡绿色居住，节约用水用电，合理控制夏季空调和冬季取暖室内温度。鼓励社会、企业和个人共同参与低碳社会建设，营造“政府引导、加大投入、公众参与、联动发展”的低碳生活氛围，促进人们日常生活的衣、食、住、行、用等方面向低碳模式转变，养成健康、低碳的消费习惯和生活方式。

三、发展低碳循环经济

（一）推动绿色生产

对石家庄印钞有限公司、河北金环包装有限公司、石家庄蓝海工具有限公司等产业存量实施循环化改造，全面推行清洁生产，建设绿色工厂，打造绿色供应链，构建绿色制造体系；引导企业以智能制造为重点，综合运用互联网、物联网、大数据、云计算等新技术，推动传统产业生产组织方式变革，降低能源消耗。以旅游业、零售批发、住宿餐饮及夜经济为重点，推进服务主体生态化、服务过程清洁化、消费模式绿色化以及与其他产业耦合发展。

（二）推进能源资源全面节约高效利用

实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，实行最严格的节约用地和水资源管理制度。实施国家节水行动，完善水价形成机制，推进节水型社会和节水型城市建设，强化用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。加强工业节能管理，大力推广先进节能技术，提高能源使用效率。推进社会层面循环经济发展，以废机电设备、废电线电缆、废家电、报废汽车、铅酸电池、废塑料、废橡胶、废纸、废旧金属等“城市矿产”资源的循环利用为重点，促进再生资源规模化利用；完善餐厨废弃物收运体系，推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。

四、完善生态环境治理体系

（一）加快生态文明制度建设

改革生态环境保护管理体制，健全完善资源有偿使用机制和生态保护补偿机制，落实污染物排放总量控制、污染物排放许可、环境影响评价制度。严格生态文明责任追究，建立和落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行生态环境损害责任终身追究制。推进智慧环保建设，加快绿色金融产品创新，激发各类市场主体绿色发展内生动力。

（二）健全生态环境保护政策体系

加强对绿色设计、清洁生产、循环发展、末端治理的正向政策激励。推行环境污染第三方治理制度，规范支持政府与社会资

本合作，鼓励通过政府购买服务实施生态环境治理和保护，切实保障生态环境公共服务设施运维管理，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。落实有利于资源节约和生态环境保护的价格、税收优惠政策，持续推进“散乱污”企业动态清零工作。完善助力绿色产业发展的价格、财税、投资等政策。大力发展绿色信贷、绿色债券等金融产品，建立绿色发展基金，鼓励建立环保产业投资公司。

（三）强化环境综合监管

进一步完善联勤联动、联防联控机制，常态化开展联合执法、交叉执法，切实加大对重点行业、重点区域的联合整治力度，时刻保持铁腕治污高压态势。着力抓好污染源治理，加大监管力度，严格落实生态环境治理网格化管理要求，不断完善污染源台账，织密监管网络。

第七章 深化改革开放 建设开放裕华“双循环”发展新模式

坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，围绕使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，进一步解放思想，创新体制，营造国际化、市场化、法治化的发展环境，力争在重点领域和关键环节取得较大突破，推进更高水平和更宽领域对外开放，建设“双循环”现代化国际化新城区。

一、进一步深化市场化改革

（一）深化行政体制改革

持续深化“放管服”改革，承接好市级管理权限下放内容，进一步提高行政效能，优化营商环境，激发市场主体活力。加快方村镇级机构改革步伐，确保人岗相适、合理配备。深化审批制度改革，进一步整合优化审批流程，减少审批事项，简化审批环节，提高行政审批效率。大力推行“红色帮办”服务，将审批业务纳入“红色帮办”范围，不断提高群众办事满意度，所有高频行政事项达到“最多跑一次”或“一次都不跑”。探索实行“互联网+政务服务”的“大智移云”行政管理新模式，逐步实现全区政务服务事项“一网通办”。全面开展工程建设项目审批制度改革，推行联审联验改革，压缩工程建设项目审批时间，服务好产业类项目落地。完善全程代办制度，为招商签约项目提供“点对点”“零距离”全程代办服务，力争签约项目早落地、早开工、

早达产。深入实施入企帮扶活动，全面落实领导包联和代办服务制度，实行“四个一”工作机制，切实解决企业困难，营造亲商、爱商、护商的浓厚氛围。

（二）深化金融体制改革

壮大金融市场主体，吸引更多的国内金融机构来裕华区设立法人机构。鼓励金融机构与国内或区域性的社会信用、征信服务等大数据征信机构合作，开展“信用贷”“信易贷”等无抵押、纯信用业务。创新融资模式，探索开展供应链融资，将核心企业信用分享传导至供应链上中小企业，显著提升核心企业以及上下游的资金周转率，降低企业经营成本和融资成本。坚决防范化解金融风险，守住金融风险底线，不断完善金融监管协调机制和金融风险处置机制，对各类风险做到早识别、早预警、早处置，确保不发生系统性区域性金融风险。

（三）深化要素市场化配置改革

深化劳动力要素市场化配置改革，加快推进户籍制度改革，全面放开城区落户条件，确保有能力在城镇稳定就业生活的常住人口有序实现市民化。加快推进技术要素市场化配置改革，完善科技计划管理体系，健全科技成果转化机制，深度融入京津冀协同发展战略，有效对接京津和雄安新区科技资源，做强本地技术市场。加快推进数据要素市场化配置改革，建立政府数据开放共享机制，加快经济治理基础数据库建设，创建市场监管、卫生健康、教育文化、海洋气象等主题数据库。

二、扩大高水平开放合作

（一）深入推进京津冀协同发展

紧紧抓住京津冀协同发展和雄安新区规划建设等重大历史机遇，加快推动裕华区产业转型发展、绿色发展、创新发展、率先发展。积极学习借鉴京津两地和雄安新区规划建设的先进发展理念，对标新时代城市建设标准，对标改革创新精神，推动裕华区和京津雄实现优势互补、互利共赢，加快实现裕华区高质量发展。积极承接京津产业项目，充分发挥京津企业的桥梁纽带作用，借助其优质客户资源，进一步加强与京津知名企业合作，力争更多高新技术、科技成果在裕华区转化、落地。加快推进中国电子华北总部等项目建设，吸引电子信息、软件设计等高科技企业入驻，不断增强裕华区创新发展能力。

（二）开创对外开放新局面

坚持“大招商、招大商”理念，成立招商引资工作领导小组，实施四大班子领导带队招商，以京津、长三角、珠三角为重点区域，瞄准央企、“三个500强企业”和行业领军企业，完善客户库和重点投资项目信息库，围绕裕华区主导产业大力开展产业链招商，引进总部型、龙头型项目、产业链关键环节项目和引擎性项目，实施精准化、点对点招商。把开放招商作为补齐项目短板、实现经济转型的重要举措，充分发挥“一把手”作用，立足区域资源优势、产业基础和环境条件，全方位加大“走出去”“请进来”力度，引进一批示范性、引领性项目。精心制定招商计划，

摸清全区地块、楼宇等招商资源，分批分期组织外出招商和区内招商活动，充分利用“5·18 经洽会”“进博会”“廊洽会”“厦洽会”“高交会”“合作会”“招商引资月”等活动平台，把握有利时机促进项目引进，重点引进本地产业链急需的大公司、大企业、大项目。开展专业化招商，以成立区投资促进服务中心为契机，组建专业化招商队伍，深化产业研究，加强招商学习，聚焦主责主业。加强与专业招商机构合作，充分借助其专业平台和招商资源，吸引国内外优质客商到裕华区投资置业、共谋发展，力促在招大引强上实现新突破。凝聚招商合力，结合开展“双问计”活动，进一步加强与省直、市直部门的沟通联系，主动获取招商信息，挖掘潜在客户，力争在联系服务上级部门中寻找商机。

（三）积极促进消费增长

着眼于扩大内需、拉动消费，加快培育服务消费、信息消费、健康消费等新型消费业态和消费增长点，提升消费对经济增长的贡献率。大力发展夜经济，加快推进万达商业步行街等商业街的改造提升，打造全市夜经济品牌。鼓励支持实体商业线上线下协同互动，推动传统服务业转型升级。加强市场监管，加大对假冒伪劣商品的查处力度，保障消费者合法权益，营造严格规范、安全放心的市场环境。

第八章 全面增进人民福祉 加快民生裕华建设步伐

坚持在发展中保障和改善民生，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加快补齐民生短板，增加就业、教育、医疗、养老、文化、社保等公共产品和服务供给，推进交通、能源等基础设施建设提档升级，满足人民群众日益增长的民生需要。

一、增加公共产品和服务供给

（一）实施更加积极的就业政策

实施就业优先战略。围绕更高质量和更充分就业，突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人、下岗转岗职工、就业困难人员等重点群体就业工作。重视高校毕业生就业创业工作，做好“三支一扶”计划实施，健全落实期满就业政策，引导更多高校毕业生到中小微企业和基层就业。继续抓好孵化基地培育和管理，充分利用和发挥“创业沙龙”和“裕创联盟”作用，提高创业孵化成功率，保持我区创业孵化基地在全市的标兵地位。“十四五”期间，全区城镇调查失业率控制在全市要求水平；高校毕业生登记失业率持续为零，“零就业家庭”动态为零。

加强公共就业服务。继续大力宣传就业创业优惠政策，通过政府网站、宣传栏、微信群等多种方式进行政策宣传，并继续对高校毕业生进行就业创业政策宣传。加大职业介绍力度，继续开

展“春风行动”“民营企业招聘周”“高校毕业生招聘会专场”“退役军人招聘会专场”“街道招聘会”等各类招聘会，增加就业岗位，推动未就业人员实现顺利就业。大力开展职业培训，在培训提质扩量上下工夫，全力做好重点人群免费培训。与高校、社区合作，让职业培训进高校、进社区。选聘优秀讲师，积极开发培训新项目，努力做好实用型特色培训，满足更多人员就业创业需求。

健全就业制度保障体系。深化劳动就业制度改革，完善城乡社会保障体系。健全劳动争议调解仲裁机制，完善劳动关系群体性事件预防和应急处置机制。加强劳动保障诚信评价制度建设，全面落实劳动和社会保障法人失信惩戒办法，切实保障劳动者休息休假、获得劳动安全卫生保护、享受社会保障和接受职业技能培训等方面的权益。加强就业创业资金管理，精准使用就业专项资金，将资金集中投入到创新创业项目上。进一步加大创业担保贷款扶持力度，简化办事程序，全面推行网上受理，鼓励扶持更多劳动者创新创业。

（二）加快构建具有裕华特色的“品质教育”

推动学前教育普及普惠发展。进一步完善学前教育体系，突出建管并重，助推学前教育规范发展。完善学前教育投入运行保障机制，建立以政府投入为主，受教育者合理分担，其他多种渠道筹措经费的学前教育经费保障机制。扩增学前教育公益普惠资源，落实城镇居民住宅区配套建设、移交幼儿园的相关规定，及

时组织开办普惠性民办幼儿园。完善政府购买学前教育服务政策，积极推进普惠性民办幼儿园发展。“十四五”末，实现适龄幼儿在公办园和普惠性民办园入园比例达85%以上。

实现义务教育和高中教育高水平均衡发展。深入开展学区管理改革，以学校文化建设实验区为引领，以学区管理制改革为抓手，推动相对薄弱学校文化建设由物质文化建设向管理文化建设、精神文化建设深入发展。继续深入实施“幸福园丁、心理健康、社会实践、阳光体育、传统文化传承、家校共育”等六大生命教育工程。进一步加强校园体育教育建设，不断增强学生体质，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、健全人格、锤炼意志。推进普通高中优质特色发展，合理规划调整各学校发展特色，着力打造一批办学优质、特色鲜明的学校典型。

加强民办教育培训机构管理。进一步完善民办培训机构退出机制，加大对培训机构的治理和监管力度，防范风险与年度检查相结合，引导其规范办学。建立诚信档案，及时更新校外培训机构黑白名单，实行动态监管。积极争取政府支持，加大部门联动机制。将普法宣传和教育执法相结合，规范执法人员的执法行为，促进依法行政。

促进信息技术与教育教学深度融合。构建新型教育大数据支撑系统，完善并充实教育基础信息库和优质教育资源库，建成“裕华教育大数据中心”，实现区、校数据无缝对接。促进各项应用深入普及，实现管理与教学信息化支撑。推进智慧教育示范校区

建设，提升教育资源个性化推送和教育精准管理水平。深入开展“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”实验区项目研究，积极探索信息技术、智能技术支撑下适应我区教育教学发展实际需要的教学模式。在提高区域教育教学质量的同时，引入各类新型安全防护技术和设备，进一步减少信息安全薄弱环节，努力营造安全可靠的教育网络环境，提升基础环境与网络安全。

（三）加快推进“健康裕华”建设

推进医疗卫生事业健康发展。推进分级诊疗制度建设，发挥省市医院人才、技术、管理等方面的优势和特色，以慢性病、康复、老年病、眼科等省、市重点学（专）科、强势专业为引领，以技术支持、人才培养为重点，积极引导患者实行双向转诊，实施分级诊疗。提升基层医疗卫生服务能力，以优质服务基层行和社区医院创建为抓手，继续推进基层医疗卫生服务机构提档升级，进一步完善基层医疗卫生机构服务功能。稳妥推进居民电子健康档案向个人开放，提高群众对电子健康档案的利用率，积极推进以高血压、糖尿病等慢性病为突破口的医防融合工作。完善卫生应急体系建设，提升突发公共卫生事件防控能力，提高重大传染病防控能力，加强精神卫生综合管理，完善社会心理服务体系建设。

健全完善养老服务体系。完善医养结合综合服务体系建设，推动养老机构内设医疗诊室，推进二级甲等以下医院与养老机构内设医疗机构转诊与合作，鼓励开通养老机构与医疗机构预约就

诊绿色通道。鼓励社区卫生服务机构开通为老年人提供日常护理、康复、健康教育等服务，推进预防、康复、保健、养生、养老协调发展。优化家庭发展环境，强化社区普惠养老服务能力，提升居家社区养老服务能力，发展居家、社区和互助式养老，构建老年友好型社区。实施养老服务质量提升计划，加快推进公办养老机构入住综合评估和轮候制度，提高对护理型、连锁型民办养老机构的扶持力度，建立和完善涵盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的老年健康服务体系。全面放开养老服务市场，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给，更好满足养老服务需求。

完善重大疫情防控机制。坚决贯彻以预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，坚决杜绝疫情反弹。深入开展爱国卫生运动，扎实推进健康环境促进行动。健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强基层社区防控能力建设，织密织牢第一道防线。健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病重大疫情救治机制。坚持新技术抗疫，运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。健全统一的抗疫应急物资保障体系，把抗疫应急物资保障作为城市应急管理体系建设的重要内容。加强艾滋病、结核病等重点传染病、慢性病、地方病、严重精神障碍等综合防治，加强预防接种规范化管理。

（四）推进文化体育旅游大发展大繁荣

实现文化事业大繁荣。大力开展各类群众文化活动，深入社区（村）开展“七进”暨“彩色周末”、文化下乡等文艺演出活动，重点打造叫得响、立得住的“百姓剧场”“群众文化艺术节”等文化品牌。结合重大节庆日开展主题活动，扎实推进群众文化队伍建设。培育一批艺术水平高、代表性强的品牌队伍。抓好非物质文化遗产项目的传承普及，通过网络宣传、培训交流、展览展示等举措，保护好、传承好非遗项目。加大“两馆”建设力度，推行总分馆制，发挥数字文化优势，实现文化资源互联互通和信息共享。

大力发展体育事业和体育产业。制定全民健身行动计划，加快城乡公共体育设施建设，促进公共体育设施向社会开放，不断完善全民健身服务体系。以冬奥会举办为契机，实施冬奥惠民行动，打造冰壶特色区，推进冰雪进校园、进机关、进家庭、进社区、进农村，加快裕华区冰雪运动普及。“十四五”期间，新增10所冰雪运动示范校，进一步提升冰雪运动普及率。推进全民健身与全民健康融合发展，继续开展“健身365”品牌赛事活动。大力发展体育产业，增强市民体育健身和消费意识，到“十四五”末，基本建成体育组织健全、群众体育普及、体育设施完善、体育市场繁荣、体育事业与经济社会协调发展的体育产业体系。

创建都市轻旅游城区。优化旅游产品结构，在打造特色活动品牌、主题街区、游乐产品和景点营造上实现新突破，提高旅游

核心竞争力，打造具有裕华特色的轻旅游城区发展格局。实施优质旅游工程，强化旅游公共服务，提升旅游发展环境，建设智慧型旅游名区，打造“旅游一业突破，引领多业融合”的全域旅游发展新格局。广泛吸引各部门、集体和社会力量参与创建轻旅游城区项目、基础设施建设，推进旅游产业快速、健康发展。

（五）进一步筑牢民生保障网

深化社会保障制度改革。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网。深入推进全民参保计划，强力推进扩面征缴，促进和引导各类单位和符合条件人员长期持续参保缴费，重点推动灵活就业人员和市场主体参保。加强与税务部门协作，实施“一企一策”抓好清欠工作，提高参保缴费率。建立“科技+机制”的社保基金管理体系，加强科技手段应用，构建基金监管的长效机制。完善升级各类社保业务系统，拓展系统功能、优化流程，实现“智慧社保”服务。

完善基本医疗保障制度。健全全民医疗保障体系，进一步提高基本医保筹资和保障水平。整合城乡居民基本医疗保险制度，实施大病保险制度，促进基本医保与商业健康保险相互补充，鼓励补充医疗保险、商业健康保险与基本医疗保险衔接发展。提升基本医疗保险统筹层次，实现城乡居民医保基金统收统支。探索基本医疗保险门诊统筹制度，深化医保领域购买服务保障模式，推进医疗保险付费方式改革，构建工伤预防、补偿和康复“三位

一体”的工伤保险体系。

健全养老保险制度。全面落实企业养老保险省级统筹制度改革措施，建立市、区养老保险缺口分担机制，提高统筹基金使用效益，做好全国统筹衔接准备工作。深化机关事业单位养老保险制度改革，按新办法计发养老金，从基金中支付待遇，做好“中人”暂按老办法计发基本养老金过渡政策的宣传解释工作。按照全省部署继续调整提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平。继续做好社保扶贫助困工作，落实政府为困难人员代缴最低档次养老保险政策，做好提高城乡居民基础养老金工作。

完善社会救助体系。完善城乡居民最低生活保障制度，保证低保标准与全国平均水平同步增长，确保动态管理、规范有序。落实特困供养制度，供养标准继续居市内区领先水平。完善规范城乡医疗救助，开展扩大重特大疾病医疗救助试点。完善临时救助制度，编实织密困难群众基本生活安全网，在体制机制、服务方式、信息共享等方面进行探索创新。

完善住房保障制度。加大保障性住房供给，建立市场配置和政府保障相结合的住房制度，满足困难家庭住房基本需求。重点建设普通商品房，支持首套和改善性居住需求，规范发展公租房，因地制宜发展共有产权房，构建多主体供给、多渠道保障的住房制度体系。培育发展住房租赁市场，支持机构化租赁企业规模化、集约化、专业化发展。建立健全公开规范的住房公积金制度，改进住房公积金提取、使用、监管机制。

（六）着力打造青少年发展型城区

强化青少年思想引领。坚持党管青年原则，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加大青年马克思主义者培养力度。分层次、分类别广泛开展“青年大学习”行动，深入开展形式多样、内涵丰富的主题教育活动，构建青年思想引导教育体系，加强青少年理想信念教育。搭建裕华区共青团新媒体矩阵，进一步完善“互联网+”工作模式，持续扩大新媒体对广大青年的覆盖面和影响力，引导青年在网络上旗帜鲜明、正面发声。

服务青少年现实需求。强化青年优先发展理念，大力实施青年发展促进工程。加强青少年社会工作人才建设，提高青年整体教育质量。完善青年就业创业政策帮扶体系，促进青年充分就业、高质量创业。提升青少年心理健康教育和服务水平，加强对青少年中弱势群体的思想教育和社会救助。畅通青年与党委、政府交流渠道，及时掌握青年诉求，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。

维护青少年合法权益。加强法治宣传教育，在全区范围开展“法治进校园”行动，增强青少年法制观念，提高青少年法律意识。织密青少年法律援助网络，健全未成年人行政保护和司法保护衔接机制，依法打击侵害青少年合法权益的行为。完善重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作体系，针对有严重不良行为和涉罪青少年，建立有效的教育矫正机制。持续深入开展防毒防艾教育、“安全进校园”、社区青少年自护讲座等活动，护航青少

年健康成长。

（七）完善其他领域民生事业

加强妇女儿童保护。维护妇女儿童权益、保障男女两性平等获得卫生、教育、就业、社会保障、婚姻财产、土地权益和参与社会事务等权利，促进妇女儿童全面发展。注重家庭、家风、弘扬家庭文明新风尚。重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例。落实直接联系妇女群众制度，构筑妇女群众参与共建共治共享的基层治理平台。进一步完善儿童基本福利制度，健全老人、妇女、儿童关爱服务体系。

落实民族和宗教政策。全面贯彻落实党的宗教政策及法律法规，坚持宗教中国化方向，不断加强党对宗教工作的领导，切实巩固我区宗教领域和谐稳定的良好局面。落实党的民族政策，加强统一多民族基本国情和民族团结进步教育，加大党的民族理论和民族政策学习宣传，引导各族干部群众树立正确的祖国观、民族观、历史观，促进各民族共同发展进步。

完善退役军人优抚安置。深入开展“双拥”活动，做好优抚安置工作，巩固和发展军政军民团结，突出抓好权益维护和体系建设，维护军人军属合法权益。加强思想政治引领，严格退役军人党员教育管理，强化荣誉激励和舆论引导，健全退役军人教育惩戒机制。推进安置制度改革，全面推行“阳光安置”，提高安置工作质量，创新军休服务管理模式。强化就业创业扶持，加大教育培训力度，强化就业创业保障。健全优待抚恤制度体系，提

升优抚保障服务水平。

发展残疾人事业。坚持弱有所扶原则，完善残疾人帮扶制度和服务体系。促进城乡残疾人就业创业，提高残疾人参与和发展能力。推动残疾人基本服务均等化，帮助残疾人过上更好更有尊严的生活。保障残疾人权利，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。发展助残志愿服务，加强和改善残疾人帮扶，增强基层为残疾人服务能力。发挥残疾人的主体作用，激励广大残疾人增强自我发展能力，广泛参与社会生活。

二、加强城乡基础设施建设

实施路网优化工程。对仓丰东路（西封龙大街—东仙台街）、文昌路（西封龙大街—东仙台街）、封龙大街（仓丰东路—仓盛东路）、塔冢裕园二区北侧规划路、鸿昇商务广场一二期之间规划路、裕凯路等道路以及东岗路桥梁拓宽工程进行规划建设，优化完善城区路网，提升路网通行能力，改善居民出行环境。

做好供暖管网改造工作。全力推进老旧小区供热管网改造，督促企业按照市供热中心要求逐年建立改造台账，制定改造计划，对需进行管网改造的小区及时改造。督促供热企业做好“冬病夏治”改造维保工作，督促企业根据上一供热季供热情况制定当年改造计划，查漏补缺，提升下一供热季供热效果。

大力推进老旧小区整治工作。区分轻重缓急，科学制定小区年度改造计划，小区80%以上居民同意方可纳入改造计划，并建立竞争性评审动态调整机制，优先改造居民意愿强、参与积极性

高、拆除违建主动的小区。公共服务设施主管部门和市政配套基础设施专营单位依据小区年度改造计划，分别编制专项改造计划和管线改造计划，做到同步编制、同步实施。

开展“美丽街区”“精品街道”创建工作。以“美丽街区”“精品街道”为抓手，全面推进全区城市精细化管理，建立健全“美丽街区”、“精品街道”创建工作档案，按照创建标准做好检查、督促整改工作。

第九章 加强党的领导 推进社会治理体系和治理能力现代化

把夯实基层基础作为固本之策，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代城乡社会治理体制，贯彻国家总体安全观，加强经济安全和信息安全，保障公共安全，完善社会治理体制，夯实基层社会治理基础，坚持自治、法治、德治相结合，打造共建共治共享的城乡善治格局。

一、坚持和完善党的领导制度体系

（一）坚持和加强党的全面领导

强化党的领导核心作用，加强各级领导班子建设，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平和推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力。注重选拔政策水平高、专业能力强、实践经验多、业绩突出、群众承认的干部，着力建设一支德才兼备的高素质执政队伍。加强基层党组织建设，强化政治功能和服务功能，夯实党的执政根基。充分发挥区、街道（镇）平安建设领导小组的牵头作用，创新完善平安建设工作协调机制，全面建立社会治安稳定形势研判分析制度，统筹好政法系统和相关部门的资源力量，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成效，持续开展作风突出问题整治，推进作风教育常态化，推动党风政风持续好转，建设服务型机关，为群众、基层、企业提供便捷高效的服

务。突出标本兼治、惩防并举，从严监督、执纪问责，全面加强惩治和预防腐败体系建设，强化对权力运行的制约和监督，营造不敢腐不能腐不想腐的政治生态。

（二）创新完善政府负责体制

充分发挥区政府主导作用，制定社会治理规划和阶段性目标，健全完善相关部门之间信息互通、资源共享、协调机制，实现社会治理资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合。完善社会治理“条块协同”机制，厘清上级职能部门与街道（镇）之间权责、属地管理与部门履职之间边界，推进基层整合审批服务执法力量，探索对重大风险防控、突发案事件处置实行扁平化管理。充分发挥社区（村）党组织在基层协商中的领导核心作用，努力形成协商主体广泛、内容丰富、形式多样、程序科学、制度健全、成效明显的城乡社区协商局面。加强协商民主制度建设，对事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商，凝聚治理共识。创新城乡协商机制，依托现代信息科技，搭建政府与群众沟通议事平台，完善网络民意收集机制和协商互动机制，推进议事协商有序化、制度化。

（三）完善党和国家监督体系

把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任。健全党和国家监督体系，以党内监督为主导，不断

完善权力监督制度和执纪执法体系，各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动监督落地，让群众参与到监督中来。

二、深入贯彻总体国家安全观

（一）维护国家政权安全和制度安全

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范和抵御安全风险能力，坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮，加快区级融媒体中心建设，提高舆论引导和舆情管控水平。加强国家安全教育，增强人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

（二）强化经济安全

加快健全地方经济安全监管体制机制，强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，确保生态安全和生物安全，维护新型领域安全。完善系统性金融风险联防联控、动态监管、责任追究等制度，深入整治各种违规金融行为，坚决打击非法集资、非法吸收存款等非法金融活动。深入开展打击涉税犯罪专项整治。维护粮食、水利、电力、供水、油气、交通、能源等重要基础设施安全。

（三）加强信息安全

加强网络安全保障，落实国家网络安全等级保护制度，实施信息化项目网络安全前置审核把关，确保数字基础设施安全平稳可靠运行。实施党政机关互联网安全接入工程，推广国产密码、涉密专用信息设备在核心网络和重要业务系统应用。加强数据安全和个人信息保护，推行数据安全法制化管理，保障网络信息系统安全运行。

三、坚决保障公共安全

（一）加强安全生产管理

健全风险防范化解机制，加强安全风险评估和监测预警，加强对危化品、建筑施工、特种设备、消防、工商贸等重点行业领域的安全风险排查整治，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之前。完善落实安全生产责任和管理制度，健全落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任制，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。

（二）维护食品药品市场安全

完善食品药品电子监管追溯体系制度，实行食品药品安全追溯和召回制度，构建覆盖从源头到消费全过程的监管格局，严把

从农田到餐桌的每一道防线。加大食品药品安全监管投入力度，加强基层监管能力建设，改善监管执法条件，提升科学监管水平。加快“智能食药监”建设，建立功能完善的食品安全信息平台、电子信息追溯系统和信息化指挥平台。鼓励公众和社会组织参与食品药品监管，畅通投诉渠道，及时核查处置消费者反映的违法违规行为和安全隐患，落实有奖举报制度，保护举报人合法权益，营造食品药品安全人人关心、人人有责的社会氛围。

（三）加强应急救援体系建设

加强应急管理体制建设，构建科学完备的应急组织体系、应急储备体系、人力保障体系、应急信息管理体系，打造统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加强应急救援队伍建设，采取志愿者救援队伍、民间专业救援队伍与国家综合性救援力量、民兵应急分队共训共练、救援合作等方式，补短板、强弱项，提高灾害事故救援能力。构建应急装备器材军民融合发展模式，强化应急管理装备技术支撑，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平，加大先进适用装备的配备力度，提高突发事件响应和处置能力。加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法制化、规范化水平。

（四）加强城乡防灾减灾体系建设

牢固树立灾害风险防范意识，把防灾减灾救灾体系建设摆在更加突出的位置。建设地震地质等监测点，增强自然灾害监测能

力。全面落实消防安全责任制，加强火灾预防，将占堵消防车通道违法行为与驾驶人积分管理、车辆管理挂钩。加快推进防灾疏散场所建设，每个街道（镇）筹建若干布局合理、管理规范的地震应急避难场所、紧急避难疏散场所以及防灾避难疏散通道。完善人防综合防护体系，推进人防指挥所“四位一体”建设，加快构建战时能力强、平时作为大的现代人民防空体系。广泛开展防灾减灾宣传教育，充分利用“防灾减灾日”“国际减灾日”等节点，推进防灾减灾宣传向基层、向民众延伸，强化“最后一公里”效能，积极举办各级基层干部群众灾害防御常识培训及责任人专业知识培训，进一步增强避险自救能力。

四、健全完善社会治理体制

（一）夯实社会治理基层基础

提升基层群众社会治理能力和治理水平。坚持共建共治共享方向，健全区域社会治理体制机制，聚焦解决突出问题，不断提高区域治理现代化水平。发挥自治基础、法治保障、德治先导作用，加强镇和街道改革，建立简约高效的基层管理新体制。推进群众自治组织规范化建设，明确政府管理权和居民自治权边界，建立落实社区（村）工作事项准入制。推进和规范住宅小区业主大会、业主委员会、物业监督委员会等自治组织建设，提高城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中群众自我管理、自我服务水平。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效方式，保障职工的知情权、参

与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。树立大抓基层的鲜明导向，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。推进自治、法治、德治“三治融合”体系建设。

开展基层社区治理服务创新。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”综合服务平台，逐步形成完善的基层便民服务体系。利用互联网等现代信息技术提升基层社区治理水平，打造“互联网+社区”智慧社区，在城乡社区和农村普遍建立网上服务站点，完善村级为民服务全程代办制，做到全程帮办。促进流动人口有效参与社区服务管理，吸纳非户籍居民、社会工作者等专业人才参与公共事务和公益事业协商。健全利益相关方参与决策机制，探索分担筹资筹劳、投资集体经济等方式，引导非户籍居民参与民主决策。采取会议表决、代表议事、远程咨询等决策方式，维护外出务工居民在户籍所在社区的权利。全面清理上级对基层组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。巩固扩大基层综合指挥和信息化网络平台改革成果，加强基层队伍建设，健全基层管理服务平台。

（二）推进法治社区建设

深入开展法制宣传教育。积极开展“法律进社区”活动，引导广大人民群众尊法学法守法用法，提高人民依法行使权力和履行义务的自觉性。基层干部要带头学法用法，进一步增强法治观念、法治为民意识，不断提高依法决策、依法管理能力与水平。

深入学习宣传宪法、民法典和与人民生产生活密切相关的法律法规，把法治宣传教育与改善城乡人居环境、加强基层社会治理相结合。紧密结合裕华区经济社会安防实际，加大土地征收、社会救助、劳动和社会保障等方面法律法规的宣传力度，预防和减少现代化进程中的社会矛盾，维护人民群众切身利益。不断提高农民工法治素养，引导农民工合法理性有序维权，切实增强保障自身合法权益的能力。

强化城市社会治安管理。落实社会治安综合治理领导责任制，构建立体化信息化社会治安防控体系，加强科技防范达标工程建设，推进平安社区创建。全面构建“5+N”网格体系，有机整合城市发展各类要素资源，建立健全大数据辅助科学决策和社会治理机制，将“品质裕华·智慧大脑”打造成集党群服务、应急处置、社会服务、政务服务、数据管理等功能于一体的实体化运作平台。以全面推进市域社会治理现代化试点工作为契机，重点推动“网格提升、社会共治、政务服务、风险防控”四项工程，整合资源力量，强化精细化管理，为基本实现社会治理现代化打下坚实基础。持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑恶势力、街匪村霸、宗族恶势力、宗教恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。建强社区综治维稳组织，加强社区警务、警务辅助力量、群防群治队伍建设，坚决遏制重特大安全事故发生。

专栏 3 智慧大脑建设项目

全面推进数字政府建设，建立健全运用移动互联网、云计算、大数据、区块链等技术辅助科学决策和社会治理的制度规则，加快推进基层治理体系和治理能力现代化。有机整合要素资源，全力细化业务场景需求分析，优化顶层总体设计，完善技术架构，打造集政务服务和数据管理等多功能于一体的实体化运作平台。到 2025 年，基本建立整体智治的“智慧大脑”，基本实现基层治理体系和治理能力现代化，形成具有时代特征、中国特色、京津冀一体化特点的现代政府。

第十章 加强规划管理 推进有效实施

为切实保障“十四五”规划顺利实施，充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，必须强化组织领导保障，完善规划实施机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进要素自由流动，进一步改革创新，动员和引导全社会力量，共同形成规划实施的强大合力。

一、加强规划分类指导和协调衔接

成立规划纲要实施领导小组，统筹推进规划纲要相关工作，协调解决重大问题，监督检查重大事项进展。加强规划衔接，做到国土空间规划、生态环境保护规划以及各专项规划与国民经济和社会发展规划有机衔接，在约束性目标、功能定位和重大项目安排等方面与国民经济和社会发展规划进行对接。完善衔接协调机制，严格遵循规划等级约束，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。明确规划实施责任，各级政府要正确履行职责，把规划与有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，保障规划目标、任务顺利实施。

二、强化政策统筹协调

围绕规划提出的目标和任务，统筹协调经济社会发展政策，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策衔接配合。优化

财政支出结构和政府投资结构，坚持重点投向民生和社会事业、科技创新、生态环保、资源节约等领域。严格落实国家产业指导目录，严格执行投资强度、综合能耗、用地效率、水资源利用率和污染物排放等产业准入政策。引导城市用地结构调整和科学布局，优先保障重大项目建设用地指标供应。严格实行取水许可和水资源论证制度，通过治水、管水、取水、蓄水、节水等手段，科学配置水资源。

三、调动全社会参与规划实施的积极性

进一步扩大政务公开，及时向企业和公众披露相关政策和信息，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，广泛动员社会力量，群策群力，参与规划实施过程，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，及时总结规划实施中好的经验做法并宣传推广，加快促进规划措施落地实施。充分发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织的优势，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等的积极作用，最大限度凝聚全社会共识和力量参与规划实施。

四、健全规划实施与评估调整机制

建立规划目标任务责任制，规划中确定的约束性指标、应予以考核的发展目标、重点任务和建设项目，由督查考核部门纳入年度目标绩效考核，层层分解落实，跟踪督查。完善发展规划的实施评估机制，健全规划中期评估和后评估制度，建立发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施评估调整机

制，加强规划实施的跟踪分析。

“十四五”宏伟蓝图已经绘就，全区广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府的正确领导下，进一步解放思想、抢抓机遇、实干担当、锐意进取，为实现“十四五”规划目标任务，推进我区经济社会发展水平和质量迈上一个新台阶而努力奋斗！